

C L I F F O R D

C H A N C E



中国、科技与全球准则



思维领导

JULY 2019



中国、科技与全球准则

高伟绅全球资深合伙人Jeroen Ouwehand在由英国皇家国际事务研究所主持召开的“中国经济展望论坛”上提到，保护主义以及中国同西方国家之间一触即发的科技对弈占据了各大报刊头版头条，但当务之急的是我们需要通力合作就科技创新及安全构建一个全球框架。本文摘选Ouwehand的演讲，涉及数字边境、数据流通以及道德及人工智能问题。

技术安全及创新

近期有报道称中国同西方国家的科技“大战”一触即发且保护主义抬头，揭示中国同西方国家诉求不同。中国同西方国家天然地分处不同地缘利益，体制不同，社会经济学标准迥异，且文化背景差异巨大，因此我们发现许多国家全球化正遭遇挫折。但谈及科技发展，诸如人工智能、机器学习及机器人学等，我认为我们都该相信人性。

不管在何境况下，可能是诸如战争状态的极端情况，也可能就我个人，作为一名律师而言，在考虑如何做出司法决策时，人人都想控制科技。在没有人干预或人为无法控制情况下通过运算法则或机器作出的决策关乎整个社会，不单单是国家民族问题。各界对不受控的科技及数据使用导致危险的担心与日俱增。

我们正处于历史长河中的关键节点——值此2019年，各国政府、监管机构、企业管理层、学校及社会各界纷纷聚焦道德及科技问题。

从商业层面出发，技术如何运作以及数据如何使用事关客户信任。客户对产品或服务源自硅谷还是中国并不关心，他们真正关心的是提及的技术如何运作以及数据如何使用。

根据一份2018年麦肯锡报告，在涉及11个行业的81项技术中，中国对其中超90%的技术采用了全球标准，因此在技术价值链条有了很大程度的整合。

当我们同来自中国的客户探讨问题是，他们最为关心、第一个讨论的问题就隐私、产品设计、安全性等，他们对这方面的投资体谅很大。

在如何就科技及数据使用“行正确之事”方面，全球各大企业纷纷发表独树一帜的见解。近期，苹果公司首席执行官库克发言称，对国家及监管机构如何使用技术进行全面评估是有必要的，“我们当中那些相信科技有潜力带来好处的人，不能在这一刻退缩。”中国腾讯集团高级执行副总裁、腾讯广告主席、集团市场与全球品牌主席刘胜义提出了腾讯“科技向善”的口号。这些对话积极且非常有意义，稍后将具体谈及。

数据：数字边境及保护主义以及数据“绿洲”

较之全球商品交易，全球数据流动创造了更多的价值。根据2018年麦肯锡报告，2005至2017年间数据流动增加了148倍。2017年中国创造了体量巨大的数据及数据跨境流通，每秒总体量达2,441吉比特，虽然相较于中国巨大的经济体量这一数据规模仍算较小，但我们不难发现中国数据流通飞速增长。

在跨境数据流通增加的同时，我们也注意到数据本地化法律数量也在增多——即规定数据必须在其创制或产生所在国家内持有，限制向该国外转让。截至2015年，有超过50个国家通过了数据本地化法律。

数据本地化浪潮中，中国走在前列。除却社会及政治驱动因素，在某些层面上，还有经济利益考量，驱动国家将数据留在本国境内，因为将数据留在本国需要本地基础设施及本地平台，触发构建国家层面技术基础设施的需求，增加信息科技投资，而不仅仅是简单地外包。

但如果数据被“禁锢”在一个地区，很难讨论数据分享更遑论数据使用。如果政府及监管机构阻碍数据在全球范围的使用，将有损企业经营活动，使得代价更为昂贵，势必会有碍经济发展，抑制创新。数据的使用、存储、转移、处理及保护是跨领域企业经营活动如何创造价值并保持竞争力的关键所在。

当然我们也看到数据自由交易区的创建，即所称的“数据绿洲”。欧盟即是一个典范。欧盟认为非个人数据的自由流动是挖掘数据经济效益的关键。欧盟在今年5月份出台了新规，推动诸如云服务等的新技术的参与。

另一个实例就是新加坡：新加坡采用支持数据分享的政策，吸引了众多拥有庞大数据资产的企业将新加坡作为数据仓储枢纽。例如，脸书近期决定在新加坡建造价值10亿美元的数据中心作为其亚太地区的数据枢纽。

道德规范及人工智能

全球各国（包括中国）纷纷针对人工智能制定通用准则。我们如今广泛地提及人工智能这一词汇，但人工智能一词缺乏精准定义。我特此列举英国专家Jacob Turner对人工智能的定义，即“人工智能是非自然实体在没有以评估程序人为干预情况下作出选择的一种能力。”

当我们同客户讨论技术创新实，客户首当其冲会问及的问题之一就是人工智能。围绕人工智能同道德规范的讨论不断升级，各大机构致力于处理新兴科技应适用哪些法律这一问题，“疲于奔命”，因此道德规范被视作填补监管缺失的一种柔性规定。

人工智能的道德规范解决诸如人工智能需要人为控制及监管的问题。简单来说就是，“如果人工智能失控，科技企业应具备关掉人工智能的能力。”人工智能的道德规范还关乎信息透明及谅解，诠释科技。此外，道德规范需避免偏见。英国上议院在一份报告中称，“过去的偏见决不能在不知情的情况下被纳入自动化系统。”

偏见影响人工智能的情况时有发生。举一例说明——运算法则会根据你的性别及种族决定你在在线平台上看到的广告。就一部分而言，这有好处，例如是女性鞋款的广告。但另一方面，根据美国东北大学团队对脸书广告业务的实验，发现，招聘伐木工人的广告受众75%为白人男性；出租车司机的招聘广告受众75%为黑人男性；超市收银员的招聘广告受众85%为女性。而对于房屋买卖的光感，75%的受众为白人，而对房屋租赁的广告，受众衡较为均。这样的例子还有很多。

各大组织纷纷就道德规范及人工智能发出声明，包括经合组织（二十国组织相应）及北京智源人工智能研究院（“北京智源”）。北京智源的声明非常重要，因为中国是全球人工智能行业规模最大的国家之一，计划在2030年前实现人工智能行业价值约560亿美元。

北京智源人工智能研究院联合北京大学、清华大学、中国科学院自动化研究所、中国科学院计算技术研究所、中国三大科技巨头（百度、阿里巴巴及腾讯）共同发布了《人工智能北京共识》。

北京智源人工智能原则同欧盟框架类似，也是以人类主导科研，要求人工智能研究人员及开发人员肩负相应责任，顾及道德规范、法律及社会影响、人为监管及信息透明度等。

本着同一愿景——即为“正确之事”，这就意味着包括中国在内的各国及地区都须对人工智能至少采取“柔性”监管框架。北京智源研究员曾毅表示，人工智能伦理准则是各个国家、组织进行对话的重要议题，《人工智能北京共识》显示了中国对人工智能的态度、愿景及对话全球社会的美好意愿。



CLIFFORD CHANCE

联络人



Jeroen Ouwehand
全球资深合伙人
阿姆斯特丹
T: +31 20 711 9130
E: jeroen.ouwehand@cliffordchance.com

Any advice above relating to the PRC is based on our experience as international counsel representing clients in business activities in the PRC and should not be construed as constituting a legal opinion on the application of PRC law. As is the case for all international law firms with offices in the PRC, whilst we are authorised to provide information concerning the effect of the Chinese legal environment, we are not permitted to engage in Chinese legal affairs. Our employees who have PRC legal professional qualification certificates are currently not PRC practising lawyers. This publication does not necessarily deal with every important topic or cover every aspect of the topics with which it deals. It is not designed to provide legal or other advice.

www.cliffordchance.com

Clifford Chance, 10 Upper Bank Street,
London, E14 5JJ

© Clifford Chance 2019

Clifford Chance LLP is a limited liability partnership registered in England and Wales under number OC323571 Registered office: 10 Upper Bank Street, London, E14 5JJ

We use the word 'partner' to refer to a member of Clifford Chance LLP, or an employee or consultant with equivalent standing and qualifications.

If you do not wish to receive further information from Clifford Chance about events or legal developments which we believe may be of interest to you, please either send an email to nomorecontact@cliffordchance.com or contact our database administrator by post at Clifford Chance LLP, 10 Upper Bank Street, Canary Wharf, London E14 5JJ.

Abu Dhabi • Amsterdam • Barcelona
Beijing • Brussels • Bucharest
Casablanca • Dubai • Düsseldorf
Frankfurt • Hong Kong • Istanbul
London • Luxembourg • Madrid
Milan • Moscow • Munich • Newcastle
New York • Paris • Perth • Prague
Rome • São Paulo • Seoul • Shanghai
Singapore • Sydney • Tokyo • Warsaw
Washington, D.C.

Clifford Chance has a co-operation agreement with Abuhimed Alsheikh Alhagbani Law Firm in Riyadh.

Clifford Chance has a best friends relationship with Redcliffe Partners in Ukraine.