

## NAJNOWSZE AKTY PRAWNE – STYCZEŃ - LUTY 2019

Niniejszy informator legislacyjny prezentuje wybrane zmiany w polskim prawie; nie jest jednak kompleksowym przeglądem wszystkich zagadnień, którymi mogliby być Państwo zainteresowani. Nie stanowi on też porady ani opinii prawnej. Jeżeli chcieliby Państwo uzyskać poradę prawną lub wyjaśnić jakąkolwiek kwestię w nim zawartą, prosimy o skontaktowanie się z obsługującym Państwa prawnikiem Clifford Chance.

Niniejszy informator legislacyjny jest rozsyłany bezpłatnie. Mogą go Państwo przesyłać, powielać lub cytować wyłącznie wewnątrz Państwa spółki lub grupy spółek. Nie może on jednak bez naszej wcześniejszej pisemnej zgody zostać udostępniony w całości ani w części osobom trzecim.

Jeżeli nie życzą sobie Państwo otrzymywać kolejnych informatorów legislacyjnych od Clifford Chance, prosimy o wysłanie takiej informacji na adres:

magda.sawadro@cliffordchance.com

© Clifford Chance, Janicka, Krużewski, Namiotkiewicz i wspólnicy sp. k. – 2019

W poprzednich wydaniach Biuletynu Legislacyjnego przedstawiliśmy zmiany dotyczące następujących aktów prawnych:

- Ustawa z dnia 17 stycznia 2019 r. o zmianie ustawy o Bankowym Funduszu Gwarancyjnym, systemie gwarantowania depozytów oraz przymusowej restrukturyzacji oraz niektórych innych ustaw - ma na celu implementację do polskiego porządku prawnego dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/2399 z dnia 12 grudnia 2017 r. zmieniającej dyrektywę 2014/59/UE w odniesieniu do stopnia uprzywilejowania niezabezpieczonych instrumentów dłużnych w hierarchii roszczeń w postępowaniu upadłościowym. Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 20 lutego 2019 r., pod poz.326 i weszła w życie 7 marca 2019 r.

### Zagadnienia

Ustawa z dnia 31 stycznia 2019 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów.

Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679.

Ustawa o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.

Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw.

Prezydencki projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych

## **NOWE PRAWO**

### **1. Ustawa z dnia 31 stycznia 2019 r. o zmianie ustawy o gospodarce nieruchomościami oraz ustawy o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów**

Nowelizacja w zakresie ustawy o gospodarce nieruchomościami wprowadza m.in. stawkę procentową opłaty z tytułu użytkowania wieczystego za nieruchomości, na których położone są garaże lub stanowiska postojowe (które nie są wykorzystywane do prowadzenia działalności gospodarczej) – na poziomie 1% ceny nieruchomości gruntowej (dotychczas była ona ukształtowana na poziomie 3%).

Zmiany odnoszące się do ustawy z dnia 20 lipca 2018 r. o przekształceniu prawa użytkowania wieczystego gruntów zabudowanych na cele mieszkaniowe w prawo własności tych gruntów, mają na celu zrównanie stawek procentowych bonifikat od opłaty jednorazowej za przekształcenie gruntu udzielanych przez jednostki samorządu terytorialnego i Skarb Państwa, w sytuacji gdy bonifikata udzielana za przekształcenie gruntu stanowiącego własność samorządu jest wyższa niż przysługująca za przekształcenie gruntu stanowiącego własność Skarbu Państwa. Ponadto, ustawa przewiduje, że bonifikaty na gruntach Skarbu Państwa obejmują również opłaty i opłaty jednorazowe wnoszone za stanowiska postojowe i garaże. W przypadku gruntów stanowiących własność samorządu wprowadzono jedynie możliwość zastosowania bonifikat w odniesieniu do stanowisk postojowych i garaży.

Ustawa została opublikowana w Dzienniku Ustaw 12 lutego 2019 r., pod poz.270 i weszła w życie 13 lutego 2019 r.

## **PROJEKTY ZMIAN USTAWODAWSTWA**

### **1. Ustawa o zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem stosowania rozporządzenia 2016/679**

W lutym Sejm uchwalił ustawę, która dotyczy dostosowania polskiego porządku prawnego do Rozporządzenia RODO.

W ustawie zawarto szczegółowe zmiany obejmujące m.in. sektor:

- ubezpieczeniowy,
- bankowy
- kultury,
- zdrowia, w tym dostępu do dokumentacji medycznej,
- rodziny i pracy,
- sportu i turystyki,
- spraw wewnętrznych i administracji,
- środowiska,
- edukacji narodowej,
- inwestycji i rozwoju,

- nauki i szkolnictwa wyższego,
- przedsiębiorczości i technologii,
- statystyki publicznej.

Podkreślenia wymagają zmiany dotyczące Kodeksu pracy. Otóż ustawa zmienia art. 22<sup>1</sup> § 1-3, który określa kategorie danych osobowych niezbędnych do pozyskania przez pracodawcę w związku z podejmowaniem przez niego działań w procesie rekrutacyjnym (przed zawarciem umowy o pracę) oraz już po jej zawarciu.

Według nowelizacji pracodawca będzie mógł żądać od osoby ubiegającej się o zatrudnienie podania danych osobowych obejmujących:

- imię (imiona) i nazwisko;
- datę urodzenia;
- dane kontaktowe wskazane przez taką osobę;
- wykształcenie;
- kwalifikacje zawodowe;
- przebieg dotychczasowego zatrudnienia.

Przy czym ostatnich trzech pracodawca będzie mógł żądać, gdy jest to niezbędne do wykonywania pracy określonego rodzaju lub na określonym stanowisku.

Ponadto pracodawca będzie mógł żądać od pracownika podania dodatkowo danych osobowych obejmujących:

- adres zamieszkania;
- numer PESEL, a w przypadku jego braku – rodzaj i numer dokumentu potwierdzającego tożsamość;
- inne dane osobowe pracownika, a także dane osobowe dzieci pracownika i innych członków jego najbliższej rodziny, jeżeli podanie takich danych jest konieczne ze względu na korzystanie przez pracownika ze szczególnych uprawnień przewidzianych w prawie pracy;
- wykształcenie i przebieg dotychczasowego zatrudnienia, jeżeli nie istniała podstawa do ich żądania od osoby ubiegającej się o zatrudnienie.

Inne dane osobowe, niewymienione powyżej, będą mogły być pobierane m.in. gdy będzie to niezbędne do wypełniania obowiązku pracodawcy nałożonego przepisem prawa, ale także – gdy będzie to uzasadnione z uwagi na usprawiedliwiony interes pracodawcy.

Jednocześnie to pracodawcy będą zobowiązani oceniać, czy wszystkie gromadzone dane konieczne są do celu, jakim jest zatrudnienie określonej osoby.

Ponadto ustawa dopuszcza możliwość gromadzenia przez pracodawców danych osobowych na podstawie zgody osoby ubiegającej się o zatrudnienie lub pracownika. W przypadku gdy dane osobowe będą należały do kategorii danych szczególnie chronionych, ich przetwarzanie przez pracodawcę na podstawie zgody będzie możliwe, gdy ich przekazanie nastąpi z inicjatywy osoby ubiegającej się o zatrudnienie lub pracownika. Jednocześnie dane dotyczące wyroków skazujących i naruszeń prawa będą mogły być przetwarzane tylko

wtedy, gdy pracodawca ma do tego podstawę prawną (np. do żądania zaświadczenia o niekaralności upoważniają go inne przepisy).

Zmiany dotyczą także przepisów o monitoringu zakładu pracy lub terenu wokół zakładu pracy - wprowadzono regulację wyłączającą możliwość monitorowania pomieszczeń zakładowej organizacji związkowej.

Ustawa zakłada także zmiany sektora bankowego i ubezpieczeniowego dotyczące m.in. profilowania. Ustawodawca zdecydował o wprowadzeniu przepisu, na podstawie którego m.in. banki mogą w celu oceny zdolności kredytowej i analizy ryzyka kredytowego podejmować decyzje, opierając się wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu, w tym profilowaniu, danych osobowych – również stanowiących tajemnicę bankową.

Podobnie zakłady ubezpieczeń będą mogły podejmować decyzje, które opierać się będą wyłącznie na zautomatyzowanym przetwarzaniu danych, w tym profilowaniu, dotyczącym procesów oceny ryzyka przy zawieraniu umowy ubezpieczenia oraz likwidacji szkód.

Dla obu sektorów wprowadzono wymóg zapewnienia osobie fizycznej prawa do zakwestionowania takiej decyzji, wyrażenia własnego stanowiska w tej sprawie oraz do uzyskania interwencji pracownika.

Ponadto banki i inne instytucje ustawowo upoważnione do udzielania kredytów na wniosek osoby fizycznej, prawnej lub jednostki organizacyjnej niemającej osobowości prawnej, o ile posiada zdolność prawną, ubiegającej się o kredyt będą musiały przekazywać, w formie pisemnej, wyjaśnienie dotyczące dokonanej przez siebie oceny zdolności kredytowej wnioskującego.

Dodatkowo zakład ubezpieczeń będzie mógł przetwarzać dane dotyczące zdrowia, ubezpieczonych lub uprawnionych z umowy ubezpieczenia, zawarte w umowach ubezpieczenia lub oświadczeniach składanych przed zawarciem umowy ubezpieczenia, odpowiednio w celu oceny ryzyka ubezpieczeniowego lub wykonania umowy ubezpieczenia, w zakresie niezbędnym z uwagi na cel i rodzaj ubezpieczenia.

Ustawa została przekazana do Senatu, którym ma się nią zająć na posiedzeniu rozpoczynającym się 20 marca br.

## **2. Ustawa o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw**

W lutym Sejm uchwalił ustawę o zmianie ustawy o zasadach zarządzania mieniem państwowym oraz niektórych innych ustaw.

Nowelizacja ma przede wszystkim na celu wzmocnienie i doprecyzowanie kompetencji i zadań Prezesa Rady Ministrów. W tym zakresie przewidziano m.in.:

- rozszerzenie zakresu spraw, w których premier zatwierdza – w spółkach o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa – instrukcje do głosowania sporządzone przez podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa lub państwową osobę prawną;
- umożliwienie premierowi żądania przekazania informacji dotyczących wykonywania uprawnień przysługujących Skarbowi Państwa w spółkach oraz działalności spółek z udziałem Skarbu Państwa od wszystkich organów lub

podmiotów, które wykonują prawa z akcji Skarbu Państwa (z uwzględnieniem przepisów o ochronie informacji ustawowo chronionych).

Ponadto ustawa przewiduje nowy wyjątek od konieczności uzyskiwania zgody Rady Ministrów na zbycie akcji albo udziałów Skarbu Państwa przez podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa, który będzie miał zastosowanie do akcji lub praw z akcji spółek, w których Skarb Państwa posiada nie więcej niż 20% kapitału zakładowego chyba, że wartość rynkowa tych akcji przekracza 10 000 000 złotych. Poszerzona została także lista spółek, w których akcje i prawa z akcji Skarbu Państwa nie podlegają zbyciu o następujące spółki:

- PERN Spółka Akcyjna z siedzibą w Płocku,
- Poczta Polska Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie,
- Polska Grupa Lotnicza Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie,
- Polskie Koleje Państwowe Spółka Akcyjna z siedzibą w Warszawie.

Dodatkowo nowelizacja zakłada m.in.:

- powstanie nowego państwowego funduszu celowego – Funduszu Inwestycji Kapitałowych, który ma zapewnić źródła finansowania na nabywanie i obejmowanie akcji lub udziałów spółek;
- wprowadzenie zmian dotyczących definicji oraz siatki pojęciowej stosowanej w ustawie o zasadach zarządzania mieniem państwowym;
- zmianę mechanizmu przekazywania uprawnień do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa - będzie ono następowało w rozporządzeniu prezesa Rady Ministrów określającym wykaz spółek, w których uprawnienia przysługujące Skarbowi Państwa wykonują inni członkowie Rady Ministrów, pełnomocnicy rządu lub państwowe osoby prawne, w tym także jednoosobowe spółki Skarbu Państwa;
- zmianę przepisów dotyczących wymogów, jakie muszą spełniać osoby wskazane na członka organu nadzorczego przez podmiot uprawniony do wykonywania praw z akcji należących do Skarbu Państwa lub państwową osobę prawną oraz przepisów dotyczących Rady do spraw spółek z udziałem Skarbu Państwa i państwowych osób prawnych.

Nowelizacja wprowadza także m.in. zmiany do ustawy o kontroli niektórych inwestycji. W tym zakresie ustawodawca zaproponował przypisanie roli organu kontroli następującym organom: ministrowi właściwemu do spraw energii – w zakresie podmiotów z branży energetycznej oraz paliwowej, ministrowi właściwemu do spraw gospodarki – w zakresie określonym w art. 4 ust. 1 pkt 6, 11 i 13 tej ustawy, Ministrowi Obrony Narodowej – w zakresie podmiotów z sektorów zbrojeniowych (obronnych) oraz ministrowi właściwemu do spraw gospodarki morskiej – w zakresie podmiotów prowadzących działalność gospodarczą, której przedmiotem jest przeładunek w portach o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej. Ponadto dopuszczono możliwość uznania podmiotu prowadzącego działalność gospodarczą, której przedmiotem jest przeładunek w portach o podstawowym znaczeniu dla gospodarki narodowej w rozumieniu art. 2 pkt 3 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o portach i przystaniach morskich, za podmiot objęty ochroną. Dodatkowo dodano nowy przepis, który będzie regulował przypadki, gdy do nabycia lub osiągnięcia istotnego uczestnictwa albo nabycia dominacji dochodzi w wyniku zawarcia lub dokonania więcej niż jednej umowy lub innej czynności prawnej, gdyż wtedy obowiązek zawiadomienia będzie dokonywany przed zawarciem ostatniej umowy albo przed

dokonaniem ostatniej innej czynności prawnej prowadzącej do nabycia lub osiągnięcia istotnego uczestnictwa albo nabycia dominacji.

Senat nie wniósł poprawek i ustawa oczekuje na podpis Prezydenta.

### **3. Rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw.**

Sejm przeprowadził I czytanie projektu ustawy o zmianie ustawy – Kodeks postępowania cywilnego oraz niektórych innych ustaw, który przewiduje kompleksową nowelizację Kodeksu postępowania cywilnego. Głównym celem tej nowelizacji jest przyspieszenie rozpoznawania spraw, a środkiem do osiągnięcia tego celu ma być przede wszystkim przywrócenie odrębnego postępowania w sprawach gospodarczych.

Jedną z najistotniejszych zmian jest przywrócenie odrębnego postępowania w sprawach gospodarczych rozpoznawanych w procesie. Sądy mają dążyć do zakończenia tych postępowań w terminie nie dłuższym niż sześć miesięcy od doręczenia odpowiedzi na pozew. W tym zakresie projekt wprowadza m.in.:

- nowe zasady prekluzji dowodowej - zaostrzono instytucję prekluzji dowodowej wprowadzając konieczność powołania przez stronę wszystkich twierdzeń i dowodów już w pierwszym piśmie procesowym. Spóźnione twierdzenia lub dowody zostaną pominięte, chyba że strona wykaże, że ich powołanie wcześniej nie było możliwe lub potrzeba ich powołania wynikała później;
- nowe ograniczenia procesowe - wyłączono możliwość rozszerzenia powództwa (tj. zgłoszenia nowych roszczeń w trakcie postępowania) oraz wytoczenia przez pozwanego powództwa wzajemnego. Nie będzie także możliwe dokonywanie przekształceń podmiotowych w trakcie postępowania;
- zmiany w zakresie postępowania dowodowego – przykładowo, projekt przyznaje dowodowi z zeznań świadków wyłącznie charakter pomocniczy. Sąd będzie mógł go dopuścić jedynie wówczas, gdy inne dowody (w szczególności dowody z dokumentów) nie wyjaśnią okoliczności istotnych dla rozstrzygnięcia sprawy. Ponadto, czynność strony (w tym oświadczenie woli lub wiedzy), z którą związane jest nabycie, utrata lub zmiana określonego uprawnienia strony będzie mogła zostać udowodniona co do zasady wyłącznie przy pomocy dokumentu. Wykazanie tej okoliczności przy pomocy innych dowodów będzie możliwe wyłącznie w przypadku, gdy strona wykaże, że przedstawienie dokumentu na tę okoliczność jest niemożliwe z przyczyn od strony niezależnych;
- nową instytucję tzw. "umowy dowodowe" - zawierając taką umowę strony mogą ustalić, że w postępowaniu w sprawach gospodarczych związanych z konkretną umową nie będzie możliwe przeprowadzenie określonego rodzaju dowodu. Dla swej ważności, umowa powinna zostać zawarta na piśmie bądź ustnie przed sądem rozpoznającym sprawę. Zawarcie umowy dowodowej nie wyłącza możliwości udowodnienia tych samych okoliczności przy pomocy innych dowodów.

Ponadto projekt przewiduje także zmiany przepisów o charakterze ogólnym. W celu przyspieszenia rozpoznawania spraw ma zostać wprowadzony obowiązek

składania odpowiedzi na pozew w terminie wyznaczonym przez sąd, nie krótszym niż 2 tygodnie.

Poza tym, nowelizacja wprowadza szereg zmian, z których najistotniejszymi są:

- możliwość oddalenia przez sąd powództwa oczywiście bezzasadnego, gdy bezzasadność można ustalić na podstawie treści pozwu wraz z załącznikami. Oddalenie powództwa będzie mogło nastąpić jeszcze przed doręczeniem odpisu pozwu drugiej stronie;
- wprowadzenie instytucji zakazu "nadużycia prawa procesowego", tj. zakazu podejmowania czynności procesowych sprzecznych z celem danego przepisu;
- obligatoryjne posiedzenia przygotowawcze mające na celu organizację postępowania;
- ograniczenie co do zasady zarzutu potrącenia wyłącznie do wierzytelności wynikającej z tego samego stosunku prawnego co roszczenie dochodzone przez powoda, chyba że wierzytelność pozwanego jest niesporna lub uprawdopodobniona dokumentem nie pochodzącym wyłącznie od pozwanego.

Zmianie ma ulec również wysokość opłat, w tym od pozwu oraz apelacji w sprawach o prawa majątkowe. Przy wartości przedmiotu sporu (zaskarżenia) nieprzekraczającej 20.000 złotych opłata stała nie przekroczy 1.000 złotych. Z kolei, w przypadku wartości przedmiotu sporu (zaskarżenia) wynoszącego:

- powyżej 20.000 złotych do 4.000.000 złotych – opłata wyniesie 5% wartości przedmiotu sporu (zaskarżenia);
- powyżej 4.000.000 złotych – opłata wyniesie 200.000 złotych oraz 0,5% od nadwyżki powyżej 4.000.000 złotych – wówczas opłata nie może jednak przekroczyć 500.000 złotych.

Projekt po I czytaniu został skierowany do Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach.

#### **4. Prezydencki projekt ustawy o zmianie ustawy - Kodeks spółek handlowych**

Nowelizacja dotyczy usprawnienia procedur organizacyjnych w spółkach z o.o. m.in. poprzez możliwość przeprowadzenia zgromadzenia wspólników przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej

Projekt przewiduje, że umowa spółki może dopuszczać udział w zgromadzeniu wspólników przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, co obejmuje w szczególności:

- transmisję obrad zgromadzenia wspólników w czasie rzeczywistym;
- dwustronną komunikację w czasie rzeczywistym, w ramach której wspólnicy mogą wypowiadać się w toku obrad zgromadzenia wspólników, przebywając w miejscu innym niż miejsce obrad zgromadzenia wspólników;
- wykonywanie osobiście lub przez pełnomocnika prawa głosu przed lub w toku zgromadzenia wspólników.

Zgodnie z projektem, protokół ze zgromadzenia wspólników odbywanego elektronicznie stanowi zapis audio-wideo.

Uchwały podjęte podczas elektronicznego zgromadzenia wspólników umieszcza się w księdze protokołów w postaci transkrypcji elektronicznego zgromadzenia wspólników. Jednocześnie do dołączanej do księgi protokołów transkrypcji protokołu należy dołączyć dowody zwołania zgromadzenia wspólników przez zarząd oraz zapis audio-wideo odbytego zgromadzenia wspólników. Przy wyborze elektronicznego zgromadzenia wspólników brak jest konieczności dołączenia listy obecności z podpisami uczestników zgromadzenia wspólników.

Projekt po I czytaniu został skierowany do Komisji Nadzwyczajnej do spraw zmian w kodyfikacjach.

## KONTAKT

**Agnieszka Janicka**  
Partner

**T** +48 22 627 11 77  
**E** agnieszka.janicka  
@cliffordchance.com

**Daniel Kopania**  
Partner

**T** +48 22 627 11 77  
**E** daniel.kopania  
@cliffordchance.com

**Bartosz Krużewski**  
Partner

**T** +48 22 627 11 77  
**E** bartosz.kruzewski  
@cliffordchance.com

**Grzegorz Namiotkiewicz**  
Partner

**T** +48 22 627 11 77  
**E** grzegorz.namiotkiewicz  
@cliffordchance.com

Niniejsza publikacja nie omawia wszystkich aspektów przedstawianych zagadnień i nie stanowi porady prawnej ani porady innego rodzaju. .

[www.cliffordchance.com](http://www.cliffordchance.com)

Norway House, ul. Lwowska 19, 00-660  
Warsaw, Poland

© Clifford Chance 2019

Clifford Chance, Janicka, Krużewski,  
Namiotkiewicz i wspólnicy spółka  
komandytowa

Abu Dhabi • Amsterdam • Barcelona • Beijing •  
Brussels • Bucharest • Casablanca • Dubai •  
Düsseldorf • Frankfurt • Hong Kong • Istanbul •  
London • Luxembourg • Madrid • Milan •  
Moscow • Munich • Newcastle • New York •  
Paris • Perth • Prague • Rome • São Paulo •  
Seoul • Shanghai • Singapore • Sydney •  
Tokyo • Warsaw • Washington, D.C.

Clifford Chance has a co-operation agreement  
with Abuhimed Alsheikh Alhagbani Law Firm  
in Riyadh.

Clifford Chance has a best friends relationship  
with Redcliffe Partners in Ukraine.