

## OCENA WODNOPRAWNA NOWYM WYMOGIEM REALIZACJI INWESTYCJI.

W wyniku wejścia w życie przepisów nowego Prawa wodnego ("Ustawa"), zmieniają się zasady realizacji przedsięwzięć ingerujących w gospodarkę wodną. Od 1 stycznia 2018 r., inwestorzy realizujący takie przedsięwzięcia muszą liczyć się z koniecznością spełnienia dodatkowego wymogu na etapie rozwijania inwestycji - uzyskiwania ocen wodnoprawnych.

### Inwestycje objęte nowym obowiązkiem

OGÓLNY katalog inwestycji, które wymagają uzyskania takiej decyzji jest bardzo szeroki. Zgodnie z ustawą, ocena wodnoprawna jest wymagana dla inwestycji i działań m.in. z zakresu:

- korzystania z usług wodnych, np. korzystania z wód do celów energetyki, wprowadzania ścieków do wód lub do ziemi (jak również do urządzeń wodnych), odprowadzania do urządzeń wodnych wód opadowych lub roztopowych,
- wykonania urządzeń wodnych, np. wylotów urządzeń kanalizacyjnych służących do wprowadzenia ścieków do wód, ziemi lub kanałów, budowy rowów,
- wykonywania robót wpływających na zmniejszenie naturalnej retencji terenu.

Szczegółowe wyliczenie inwestycji i działań, których realizacja będzie musiała być poprzedzona uzyskaniem oceny wodnoprawnej zostanie określony na mocy rozporządzenia. Pomimo tego, że Ustawa obowiązuje już parę miesięcy, nie został jeszcze nawet przedstawiony projekt przedmiotowego rozporządzenia.

### Wpływ oceny wodnoprawnej na wydanie decyzji środowiskowej

Ocenę wodnoprawną wydaje się w drodze decyzji, na wniosek podmiotu planującego realizację inwestycji lub działania, dla których ocena jest wymagana. Decyzja będzie wydawana przez właściwy organ zarządu gospodarki wodnej Wód Polskich<sup>1</sup>. Jednakże w przypadku inwestycji wymagających uzyskania decyzji środowiskowej<sup>2</sup>, inwestor nie będzie musiał

#### Zagadnienia

- Inwestycje objęte nowym obowiązkiem
- Wpływ oceny wodnoprawnej na wydanie decyzji środowiskowej
- Problematiczne przepisy przejściowe

<sup>1</sup> Trwają prace legislacyjne nad zmianą kompetencji poszczególnych organów Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, zwanego "Wodami Polskimi". Przedmiotowy podmiot jest odpowiedzialny za zarządzanie wodami.

<sup>2</sup> Dotyczy to także decyzji, przed wydaniem której jest przeprowadzana ponowna ocena oddziaływania na środowisko.

uzyskiwać osobnej oceny wodnoprawnej, bowiem w postępowaniu o wydanie decyzji środowiskowej organ prowadzący to postępowanie będzie zobowiązany przeprowadzić ocenę spełnienia celów środowiskowych w zakresie gospodarki wodnej (przepisy regulujące wydanie oceny wodnoprawnej stosuje się odpowiednio).

Przypomnijmy, że decyzja środowiskowa jest uzyskiwana przed wydaniem m.in. decyzji o warunkach zabudowy, pozwolenia na budowę, pozwolenia wodnoprawnego na wykonanie urządzeń wodnych czy tzw. decyzji ZRID<sup>3</sup> Katalog rodzajów inwestycji, które wymagają uzyskania decyzji środowiskowej jest bardzo szeroki<sup>4</sup> i w dużym stopniu będzie pokrywać się z katalogiem inwestycji wymagających oceny wodnoprawnej.

Jeżeli inwestycja będzie realizowana w oparciu o decyzję środowiskową, to co prawda nie będzie konieczności uzyskania dodatkowej decyzji (tj. oceny wodnoprawnej) na etapie realizacji przedsięwzięcia, jednak inwestor musi się liczyć z faktem, że dokumentacja projektowa będzie podlegała dodatkowej ocenie, przeprowadzanej przez organy ochrony wodnoprawnej. W ramach analizy czy realizacja inwestycji wymaga przeprowadzenia oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko (sporządzenia raportu środowiskowego) od 1 stycznia 2018, Ustawa wymaga bowiem zasięgnięcia opinii organu właściwego dla wydania ocen wodnoprawnych. Zasięgnięcie opinii właściwego organu jest również konieczne przed wydaniem postanowienia o zakresie raportu środowiskowego, jak również uzgodnieniem warunków decyzji środowiskowej (w przypadku, jeżeli przeprowadzana jest ocena oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko).

Wydawanie ocen wodnoprawnych ma służyć osiągnięciu celów środowiskowych określonych ustawą tj. między innymi: ochronie wód, poprawie ich stanu ekologicznego i chemicznego, zapobieganiu i ograniczaniu wprowadzania do wód zanieczyszczeń. Przedmiotowe cele szczegółowo określone są w planach gospodarowania wodami dla poszczególnych dorzeczy rzek, a ich identyfikacja ma duże znaczenie dla procedury oceny wodnoprawnej.

Obecnie ustalenie takich celów następuje na podstawie planów gospodarowania wodami, które zostały ustalone na podstawie rozporządzeń wydanych pod rządami uchylonej ustawy prawo wodne i pozostaną w mocy do 22 grudnia 2021 r. (chyba, że uprzednio zostaną zmienione).

Jeżeli organ ustali, że dana inwestycja wpływa korzystnie lub nie wpływa na możliwość osiągnięcia celów środowiskowych z zakresu ochrony wód, inwestor uzyska ocenę wodnoprawną (lub odpowiednio decyzję środowiskową). Jeżeli jednak zostanie ustalone, że niemożliwe będzie osiągnięcie tych celów, o ile inwestycja nie będzie spełniała wyjątkowych przesłanek (np. jej realizacja będzie uzasadniona nadrzędnym interesem publicznym), inwestor spotka się z odmową wydania oceny wodnoprawnej.

## **Problematyczne przepisy przejściowe**

W odniesieniu do inwestycji, odnośnie do których toczyło się postępowanie w sprawie wydania decyzji środowiskowych w dniu 1 stycznia 2018 r., pojawiło się wiele wątpliwości jak stosować nowe przepisy Prawa wodnego. Konieczne bowiem było stosowanie nowych przepisów Prawa wodnego w odniesieniu do

<sup>3</sup> Decyzja ZRID to decyzja zezwalająca na realizację inwestycji drogowej.

<sup>4</sup> Do takich inwestycji zaliczają się przykładowo: zabudowa magazynowa na powierzchni nie mniejszej niż 1 ha, budowa centrów handlowych o powierzchni użytkowej nie mniejszej niż 2 ha.

wszelkich postępowań dotyczących wydania decyzji środowiskowych. Skutkowało to znacznym utrudnieniem w postępowaniach, które nie zostały zakończone przed 1 stycznia 2018 r. Organy były zmuszone odsyłać dokumentację inwestycyjną do organów opiniujących i powtarzać niektóre czynności administracyjne. Aby rozwiązać ten problem został przygotowany projekt ustawy nowelizującej Prawo wodne, który wyłącza stosowanie nowych przepisów do postępowań, które nie zostały zakończone przed 1 stycznia 2018 r. Ustawa nowelizująca została w dniu 5 kwietnia 2018 r. podpisana przez Prezydenta i wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia jej ogłoszenia.

## KONTAKT

**Agnieszka Janicka**  
Partner

**T** + 48 22 627 11 77  
**E** agnieszka.janicka  
@cliffordchance.com

**Daniel Kopania**  
Partner

**T** + 48 22 627 11 77  
**E** daniel.kopania  
@cliffordchance.com

**Paweł Puacz**  
Counsel

**T** + 48 22 627 11 77  
**E** pawel.puacz  
@cliffordchance.com

**Aleksandra Jach**  
Senior Associate

**T** + 48 22 627 11 77  
**E** aleksandra.jach  
@cliffordchance.com

Niniejsza publikacja nie omawia wszystkich aspektów przedstawianych zagadnień i nie stanowi porady prawnej ani porady innego rodzaju.

[www.cliffordchance.com](http://www.cliffordchance.com)

Norway House, ul. Lwowska 19, 00-660  
Warsaw, Poland

© Clifford Chance 2018

Clifford Chance, Janicka, Krużewski,  
Namiotkiewicz i wspólnicy spółka  
komandytowa

Abu Dhabi • Amsterdam • Barcelona • Beijing •  
Brussels • Bucharest • Casablanca • Dubai •  
Düsseldorf • Frankfurt • Hong Kong • Istanbul •  
London • Luxembourg • Madrid • Milan •  
Moscow • Munich • Newcastle • New York •  
Paris • Perth • Prague • Rome • São Paulo •  
Seoul • Shanghai • Singapore • Sydney •  
Tokyo • Warsaw • Washington, D.C.

\*Linda Widyati & Partners in association with  
Clifford Chance.

Clifford Chance has a co-operation agreement  
with Abuhimed Alsheikh Alhagbani Law Firm  
in Riyadh.

Clifford Chance has a best friends relationship  
with Redcliffe Partners in Ukraine.