

# Вступление России в ВТО: проблемы и возможности

22 августа 2012 г. Россия официально вступает во Всемирную торговую организацию. В настоящем обзоре изложены обязательства России после вступления и их возможное влияние на различные секторы экономики страны.

## Регулирование импорта и экспорта

Помимо прочих обязательств Россия приняла на себя обязательства по снижению экспортных и импортных пошлин. Исходя из информации Министерства экономического развития, около половины всех ставок существующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза будет снижено. Тем не менее, около 30% ставок будет снижено менее чем на 5%. Некоторые пошлины будут снижены незамедлительно, однако в отношении случаев, когда незамедлительное снижение может негативно сказаться на российских производителях, национальных отраслях промышленности и бюджете России, было согласовано установление переходных периодов от 2 до 8 лет. В частности, пошлины на импорт определенных транспортных средств будут взиматься в согласованном размере только начиная с 2019 г., при этом ставки будут снижаться ежегодно.

Наиболее существенное снижение пошлин на импорт произойдет в следующих сферах: лекарственные средства (с 15% до 6.5%) и медицинское оборудование (с 15% до 2%), химические товары и косметические средства (с 15% до 6.5%), а также высокотехнологичное оборудование (в некоторых случаях до 0%). Определенные виды технологического, научного и измерительного оборудования будут полностью освобождены от ввозных пошлин. Также Россия снизит пошлины на импорт широкофюзеляжных гражданских воздушных судов с 20% до 7.5%, а на импорт гражданских воздушных судов с узким фюзеляжем – с 20% до 12.5% (в 2019 г.). Тем не менее, Россия уже применяет нулевую ставку (или полное освобождение

от уплаты таможенных пошлин) по отношению к наиболее популярным видам воздушных судов и авиационных двигателей, используемых в гражданской авиации.

Так как вступление в ВТО будет означать снижение доходов от выплат таможенных пошлин, Правительство России разработало определенные компенсационные меры. Например, с 1 сентября 2012 г. будет введен утилизационный сбор, который будет подлежать уплате импортерами и местными производителями транспортных средств (совместимость данной программы с принципами ВТО уже вызвала определенные вопросы).

Помимо обязательств по изменению тарифного регулирования Россия согласилась внести изменения в такие не касающиеся тарифов процедуры, как лицензирование и применение квот. В течение определенного периода времени Россия будет по-прежнему применять квотирование и лицензирование в отношении импорта мяса (свинина, птица и говядина), алкоголя (тем не менее, будут предъявляться упрощенные требования) и некоторых других видов товаров.

С учетом того, что Россия входит в состав Таможенного союза (Россия, Беларусь и Казахстан), члены данного союза согласились сотрудничать в вопросе обеспечения соблюдения Россией обязательств перед ВТО. Регулирование в рамках ВТО (если оно предоставляет более выгодные условия) будет иметь преимущественную силу перед регулированием Таможенного союза. Тарифы на импорт будут приведены в соответствие с обязательствами России, налагаемыми на ее после вступления в ВТО, за некоторым исключением для Беларуси и Казахстана.

Новый Единый таможенный тариф Таможенного союза вступает в силу в день вступления России в ВТО.

## Финансовый сектор

### Банковские услуги

В целом, условия вступления сохраняют существующее положение вещей в банковском секторе. Иностранные банки могут оказывать банковские услуги российским клиентам при условии, что эти услуги оказываются за пределами России. Что касается оказания банковских услуг на территории страны, Россия не согласилась разрешить иностранным банкам предоставлять услуги через свои филиалы. Как и раньше, иностранные юридические лица могут осуществлять деятельность в российском банковском секторе только через свои дочерние банки, созданные и получившие банковскую лицензию в России. В дополнение к этому, Россия сохранила за собой право ограничивать иностранное участие в банковском секторе страны. Согласно договоренностям, совокупная доля нерезидентов в акционерном капитале всех российских банков не может превышать 50%.

### Страхование

Было согласовано, что иностранные страховщики могут свободно предоставлять услуги по перестрахованию и ретроцессии, посреднические и вспомогательные услуги в сфере страхования российским клиентам за пределами России и клиентам, находящимся в России, при условии, что страховщик оказывает такую услугу из-за рубежа.

К числу страховых услуг, которые иностранные страховщики могут оказывать российским клиентам за пределами России и клиентам, находящимся в России, при условии оказания услуги из-за рубежа, отнесены услуги по страхованию рисков в сфере международных грузоперевозок морским и воздушным транспортом. Кроме того, в течение четырех лет после вступления России в ВТО подобные правила будут распространяться также на страхование рисков в сфере внутренних грузоперевозок морским и воздушным транспортом (за исключением некоторых видов обязательного страхования).

Что касается оказания страховых услуг на территории России, то начиная с 2021 г. Россия согласилась разрешить иностранным страховщикам открывать в России свои филиалы при условии, что соответствующий иностранный страховщик (i) обладает опытом предоставления услуг страхования или

перестрахования в той стране, в которой он был учрежден (не менее восьми лет в сфере страхования жизни и не менее пяти лет в сфере других видов страхования) (ii) обладает опытом управления через филиал на зарубежных рынках не менее пяти лет; (iii) владеет активами на общую сумму не менее 5 миллиардов долл. США и (iv) его юридический и фактический адреса находятся в одной стране. Аналогичные требования будут предъявляться к открытию филиалов иностранными перестраховочными компаниями. Россия также согласилась увеличить квоту иностранного участия в страховом секторе страны до 50% (текущая квота равна 25% и к 2011 г. была практически исчерпана). При этом в отношении страховых компаний, владельцами которых более чем на 51% являются нерезиденты, и перестраховочных компаний с долей иностранного участия в капитале более 49%, учрежденных в России после вступления в ВТО, Россия отстояла право вводить ограничения на выдачу лицензий на оказание услуг по страхованию /перестрахованию жизни и некоторых видов обязательного страхования/перестрахования. Данные ограничения должны быть сняты по истечении пяти лет после вступления России в ВТО. Также в отношении дочерних иностранных страховых компаний, учрежденных после вступления в ВТО, российское правительство не приняло на себя обязательств по выдаче лицензий на оказание страховых услуг и услуг по перестрахованию в сфере государственных закупок.

### Рынок ценных бумаг

Исторически сложилось так, что в России профессиональные услуги на рынке ценных бумаг (в число которых входят услуги, предоставляемые брокерами, дилерами, компаниями по управлению активами, клиринговыми организациями, организаторами торговли, депозитариями и т.д.) могут оказывать только дочерние компании иностранных юридических лиц, созданные в России и получившие здесь лицензию. Согласно договоренностям, Россия вправе наложить ограничение в размере 25% на иностранное участие в капитале организаций, оказывающих услуги по ведению реестра владельцев именных ценных бумаг и расчетных депозитариев. Подобное ограничение также устанавливается в отношении специализированных депозитариев российских инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов, однако оно должно быть снято по истечении трех лет после вступления в ВТО.

## Металлургический и горнодобывающий сектор, природные ресурсы

Вступление России в ВТО также отразится на природоресурсном секторе и смежных отраслях. Ожидается, что вступление в ВТО принесет данному сектору выгоду, поскольку существующие в настоящее время ограничительные квоты и тарифы в отношении целого ряда продукции (например, обработанная сталь) будут отменены. В частности, наибольший рост объема производства в связи со снижением или отменой тарифов ожидается в цветной металлургии, черной металлургии, химическом и нефтехимическом производстве. Помимо этого, пошлины на основные виды оборудования для нефтяной и газовой промышленности также снизятся и в среднем составят 6,4% по сравнению с существующими тарифами, которые в настоящий момент достигают 20% по отдельным видам продукции.

Россия должна отменить программы субсидирования промышленности, которые осуществляются в зависимости от того, экспортируется ли конечная продукция или используется в процессе производства российское технологическое оборудование. Например, в Федеральном законе от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ "О соглашениях о разделе продукции", который включает обязательства по закупкам российского технического оборудования для добычи природных ископаемых, указывается, что положения закона, вступающие в противоречие с принципами ВТО, в случае присоединения России к ВТО теряют свою силу или должны быть приведены в соответствие с этими принципами в сроки и порядке, которые предусмотрены документами ВТО и соглашением о вступлении России в ВТО.

В отношении действующих положений российского законодательства, регулирующих экспорт углеводородного сырья, в соответствии с которыми исключительное право на экспорт газа предоставляется организации – собственнику единой системы газоснабжения или ее дочернему обществу, в докладе рабочей группы представитель РФ подтвердил, что с даты присоединения России к ВТО количественные ограничения на экспорт или ограничения на продажу товаров на экспорт, которые не могут быть оправданы согласно положениям соглашения ВТО, будут отменены. На основании этого можно предположить,

что необходимые изменения будут внесены в российское законодательство в ближайшее время.

## Сельское хозяйство

В 2012 г. внутренняя поддержка сельского хозяйства не должна превышать 9 миллиардов долл.США. К 2018 г. эта сумма уменьшится до 4.4 миллиардов долл.США. Министерство экономического развития пояснило, что уровень поддержки, оказываемой в настоящее время, соответствует требованиям ВТО и что согласованные пороговые значения превышают уровень поддержки, которая предоставляется по состоянию на 2012 г.

## Лекарственные средства

Помимо снижения пошлин на импорт лекарственных средств в данном секторе вступят в силу следующие регулятивные изменения:

- После дня вступления России в ВТО начнет действовать предусмотренная Федеральным законом "Об обращении лекарственных средств" норма о *data exclusivity*, ограничивающая использование третьими лицами данных клинических исследований на шестилетний срок с даты государственной регистрации лекарственного препарата. Необходимость введения подобной нормы предусмотрена положениями Соглашения ВТО по торговым аспектам прав на интеллектуальную собственность (TRIPS).
- Механизм регулирования цен на лекарственные средства, входящие в список "жизненно необходимых и важнейших лекарственных средств", сохранит свое действие. В то же время, меры по регулированию цен не будут применяться в целях предоставления защиты отечественному производству.
- Российский режим в отношении госзакупок не изменится в связи со вступлением России в ВТО. С учетом сроков присоединения Россия к Соглашению ВТО по правительственным закупкам, начало переговоров о котором ожидается в следующие четыре года, вероятно, что в ближайшие годы сохранятся существующие ныне преференции для лекарственных средств отечественного производства. Следовательно, можно предположить, что в краткосрочной и среднесрочной перспективе стимулы для локализации производства лекарственных средств в России также сохранятся.

## Интеллектуальная собственность

В течение последних десяти лет российское законодательство об интеллектуальной собственности существенно изменилось и в целом было приведено в соответствие принципам соглашений TRIPS. Однако Россия приняла обязательство изменить систему управления правами на ИС на коллективной основе и ввести более строгую ответственность за нарушение прав на ИС, чтобы обеспечить надлежащее функционирование существующей защиты ИС.

## Разрешение споров

Со вступлением России в ВТО для нее и других государств-членов ВТО станет доступна особая процедура урегулирования споров ВТО ("**Процедура**"), регулируемая "Договоренностью о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров" (Приложение 2 к Марракешскому Соглашению) ("**ДРС**"). Основные особенности Процедуры заключаются в

следующем:

- Обращение к Процедуре возможно только для разрешения споров, вытекающих из "охваченных" соглашений, принятых в рамках ВТО и перечисленных в Дополнении 1 к ДРС.
- Жалоба может быть подана только государством-членом ВТО. Компании и организации, желающие устранить торговые барьеры, установленные в противоречие с соглашениями ВТО, должны обращаться к правительственному органу своего государства, чтобы он инициировал Процедуру.
- Процедура предусматривает жесткий срок, в течение которого спор должен быть рассмотрен (в среднем споры разрешаются в течение около 11 месяцев).

Процедура предусматривает следующие три стадии:

- Консультации. Эта стадия является обязательной и конфиденциальной.
- Рассмотрение спора третьей группой и, при необходимости, апелляционным органом. Третейские группы формируются из высококвалифицированных специалистов, у сторон имеется ограниченная возможность влиять на их состав. Чтобы доклад (т.е. решение по спору) третейской группы или апелляционного органа стал обязательным для сторон, необходимо его одобрение Органом по разрешению споров ("**ОРС**").
- Исполнение решения. Неисполнение решения в течение установленного срока может повлечь приостановление уступок или других обязательств стороной, прибегнувшей к Процедуре, если это будет одобрено ОРС.

По мнению экспертов, вступление России в ВТО может привести к возникновению множества споров с участием России. Однако, по всей видимости, Россия рассматривает механизм урегулирования разногласий в качестве исключительной меры и, исходя из комментариев некоторых официальных лиц, Россия не собирается часто обращаться к Процедуре.

## Контакты

### Тамер Амара

Должность: партнер

E: tamer.amara  
@cliffordchance.com

### Тимур Айткулов

Должность: партнер

E: timur.aitkulov  
@cliffordchance.com

### Александр Аничкин

Должность: партнер

E: alexander.anichkin  
@cliffordchance.com

### Виктория Борткевича

Должность: партнер

E: victoria.bortkevicha  
@cliffordchance.com

### Артур Илиев

Должность: партнер

E: arthur.iliev  
@cliffordchance.com

### Торстен Зюрбе

Должность: партнер

E: torsten.syrbe  
@cliffordchance.com

В данном брифинге для клиентов рассматриваются не все аспекты и разделы, касающиеся данной темы. Назначением данного брифинга не является предоставление консультирования юридического или иного характера.

[www.cliffordchance.com](http://www.cliffordchance.com)

Клиффорд Чанс, Ул. Гашека 6, 125047 Москва, Россия  
© Клиффорд Чанс СНГ Лимитед 2012  
Клиффорд Чанс СНГ Лимитед

Абу-Даби ■ Амстердам ■ Бангкок ■ Барселона ■ Пекин ■ Брюссель ■ Бухарест ■ Касабланка ■ Доха ■ Дубай ■ Дюссельдорф ■ Франкфурт ■ Гонконг ■ Стамбул ■ Киев ■ Лондон ■ Люксембург ■ Мадрид ■ Милан ■ Москва ■ Мюнхен ■ Нью-Йорк ■ Париж ■ Перт ■ Прага ■ Эр-Рияд\* ■ Рим ■ Сан-Пауло ■ Шанхай ■ Сингапур ■ Сидней ■ Токио ■ Варшава ■ Вашингтон

\*Clifford Chance имеет договор о сотрудничестве с Al-Jadaan & Partners Law Firm в Эр-Рияде.